

Růžový panter

nevládní protikorupční organizace

NEWSLETTER č. 2/2010

16. SRPNA 2010

Nevládní protikorupční organizace Růžový panter je občanské sdružení, které se profesionálně zabývá problematikou korupce. Sdružuje výhradně odbornou veřejnost a klade si za cíl především zprostředkovávat veřejnosti informace o fungování veřejné správy, testovat funkčnost veřejné správy v oblasti demokratických standardů, případně doporučovat legislativní a systémové změny pro zkvalitnění procesů veřejné správy.

Organizace zásadně nežádá o žádné státní granty a dotace z důvodu zachování nezávislosti na státu.

Status našich projektů:

1) Projekt „Transparentnost dotací v České republice, systém a kontrola“

Proč je projekt důležitý:

- *V rámci dotační agendy je přerozdělováno obrovské množství peněz daňových poplatníků*
- *V rámci agendy zatím neexistuje dostatečná veřejná kontrola, nikde nejsou zveřejněny např. zprávy o povinné evaluaci podpořených projektů, nikde nejsou zveřejněny zprávy o tom, jak a zda-li vůbec jsou podpořené projekty efektivní a veřejně prospěšné, stát vede pouze vlastní neobjektivní pozitivní kampaň*
- *Problémy v agendě dotací prokazují některé medializované případy a trestní stíhání vedení Úřadu regionální rady regionu soudržnosti - Jihozápad kvůli možné korupci*
- *Neprůhledné a zmanipulované přidělování dotací může paradoxně negativně ovlivnit konkurenceschopnost a neoprávněně zvýhodnit některé subjekty v rozporu s veřejnou prospěšností*
- *Dotace sledujeme jak na úrovni EU, tak na úrovni národní, která je neméně důležitá*

- **Cílem projektu je prosadit větší transparentnost u dotační agendy ČR a EU.** Takového cíle je reálné do určité míry dosáhnout, s efektem pro novináře, veřejnost i potenciální příjemce dotací. Během let 2007 – 2013 se má v ČR z evropských fondů rozdělit cca 30 mld. Euro. V současné době veřejnost nemá kvalitní informace o evaluaci podpořených projektů a o dotační agendě obecně. Stát dobrovolně informuje veřejnost výhradně prostřednictvím vlastní pozitivní kampaně, kontroverzní projekty zůstávají neobjasněny. Stát, ve vztahu k veřejnosti, zatím poukazuje pouze na institut trestní odpovědnosti, „šedou zónu“ problémů spojených s přidělováním dotací, která je nejobsáhlejší, však neřeší. Zástupci státu si jistě uvědomují, jak problematické je prokázání trestní odpovědnosti, proto je velmi závažné, že se nepokouší realizovat potřebné preventivní změny systému a dostatečně informovat veřejnost.

- K dosažení záměru volíme standardní postupy. Informace, které mají státní instituce zveřejňovat, ale brání se tomu, vymáháme podle zákona. Je žádoucí, aby na určité precedenční jevy v oblasti veřejně přístupných informací existovala judikatura, která je pro státní instituce závazná. Poté je již mnohem jednodušší bránit se případným nezákonnostem státních orgánů, ať už cestou práva či v případě negativní resistance mediálním tlakem. Některé problematické jevy však doposud před soudem řešeny nebyly. Vést soudní spory z důvodu veřejného zájmu je složité a náročné, těžko je může absolvovat v potřebném rozsahu občanská veřejnost bez právního zastoupení. Právě proto jsme se tohoto úkolu ujali a snažíme se u dotační agendy prosadit určité trvalé standardy zveřejňování informací.
- 1. část projektu, kterou finančně podpořilo Velvyslanectví USA, byla zakončena v červnu 2010.



- V rámci 1. části projektu jsme zpracovali informační studii, uspořádali v Americkém centru tiskovou konferenci s obsáhlou diskuzí s významnými hosty, zaslali jsme výzvu vládě s návrhem opatření ke zprůhlednění agendy a zahájili jsme vymáhací proces s cílem získat protokoly ministerstva financí z kontrol dotací.

➤ <http://www.ruzovypanter.cz/main.php?idText=projekty>

- 2. část projektu plynule navázala na část první. Aktuálně vymáháme informace ministerstva financí, resp. Auditního orgánu, o provedených kontrolách agendy dotací. Ministerstvo financí doposud postupovalo, podle našeho názoru, v rozporu se zákonem a požadované informace odmítlo vydat. První rozhodnutí Auditního orgánu ministr financí zrušil, avšak Auditní orgán poté podruhé rozhodl v rozporu se zákonem. Proto bude v nejbližších dnech ministr financí opět rozhodovat o dalším odvolání, které naše organizace podala. Pokud ani tentokrát ministerstvo nevyhoví naší žádosti, podáme žalobu u příslušného soudu.
- Minulá vláda Jana Fischera vyhověla pouze jednomu našemu požadavku a do povinně zveřejňovaných tabulek se základními údaji o příjemcích dotací EU, nechala implementovat IČO subjektů, které získaly dotaci z fondů EU. Adresy webů, kde jsou tabulky zveřejněny, jsou uvedeny ve studii na stránkách organizace.
- Nyní, po vyslovení důvěry nové vládě, připravujeme zaslání apelu premiéru Petru Nečasovi a příslušným ministrům, ohledně zkvalitnění systému informování veřejnosti o agendě dotací, a to ve smyslu původní výzvy vládě.

- Naše organizace vybrala pět projektů podpořených z fondů EU, o kterých se domnívá, že nesplňují základní kritéria veřejné prospěšnosti. Organizace proto připravuje podání podnětu k prošetření postupů Evropské komisi a kontrolnímu orgánu EK – OLAF.

2) Projekt „Bezpečnostní problematika“

Proč je projekt důležitý:

- *Zajímáme se především o situaci v Národním bezpečnostním úřadu a legislativu související s působením tohoto úřadu.*
 - *NBÚ prověřuje řadu politiků a úředníků, kteří se seznamují s utajovanými informacemi. Bezpečnostní prověrku potřebují např. pracovníci ministerstva obrany, kteří rozhodují o významných zbrojních zakázkách. Kvalitní prověrka provedená v souladu se zákonem tak může významně omezit korupci.*
 - *Dosáhli jsme zveřejnění bezpečnostních standardů NATO, které nyní mohou poslanci a senátoři využívat při projednávání a schvalování příslušné legislativy. Standardy totiž musí Parlament implementovat do příslušných zákonů. Tyto zákony sice dodnes poslanci a senátoři schvalovali, avšak se standardy seznámeni nebyli.*
 - *Chceme prosadit změnu v novele příslušného zákona. Zákon by měl Národnímu bezpečnostnímu úřadu umožnit dostatečně prověřit žadatele o bezpečnostní prověrku a také přezkoumávat vlastní rozhodnutí, pokud úředník pochybí při vyhodnocení bezpečnostních rizik. Tím se výrazně sníží riziko korupce jak na straně NBÚ, tak u žadatele o prověrku. Bezpečnostní prověrka musí být prováděna na vysoké kvalitativní úrovni, pokud má splňovat svůj účel. Někteří politici a úředníci bohužel tento institut zneužívají spíše pro obhájení svého kontroverzního chování (např. Gross, Barták, Mareš, Klas a další), což by se v budoucnu nemělo opakovat.*
 - *Pokud bude politická reprezentace lépe obeznámena s problematikou NBÚ, více si uvědomí přímou odpovědnost za kvalitu tohoto zákona.*
 - *Pokud budou o postupech dostatečně informovány média a veřejnost, mohou odpovědnost po politické reprezentaci vyžadovat. V neposlední řadě pak kvalitní a úplné informace mohou být nejvhodnějším nástrojem pro svobodné rozhodování voličů ve volbách.*
- V oblasti bezpečnostní problematiky jsme zaznamenali úspěch v podobě zveřejnění bezpečnostních standardů NATO, ke kterému došlo 30. 6. 2010.
 - Bezpečnostní standardy NATO bylo možné dohledat před několika lety na webu výzkumné univerzity v Syrakusách v USA (Maxwell School of Citizenship and Public Affairs at Syracuse University), standardy byly ale aktualizovány a následně NATO od jejich zveřejnění upustilo. Po řadě jednání na národní i mezinárodní úrovni NATO standardy opět uvolnilo, a to po vyjádření souhlasu všech členských států.
 - Standardy jsou důležité pro schvalovací proces zákona o ochraně utajovaných informací a bezpečnostní způsobilosti, kterým se řídí Národní bezpečnostní úřad. Česká republika je s ohledem na mezinárodní smlouvy vázána povinností implementovat bezpečnostní standardy NATO do své legislativy.
 - Průzkumem jsme zjistili, že poslanci a senátoři standardy neznají a přesto zákon schvalují, přičemž NBÚ dlouhodobě do zákona prosazuje rizikové formulace, které brání např. napravit selhání lidského faktoru při vyhodnocení rizik a přezkoumat za určitých okolností vlastní rozhodnutí. To naše organizace pokládá za nepřijatelné a velmi nebezpečné.

- **Cílem tohoto dlouhodobého projektu je proto legálně působit v oblasti bezpečnostní politiky státu tak, aby legislativa i praxe byla v souladu s bezpečnostními standardy NATO a skutečně chránila státní zájmy naší země.**
- Konkrétně usilujeme o přijetí takové legislativní úpravy v novele příslušného zákona, aby pravomoce NBÚ nebyly zbytečně kráceny, resp. aby NBÚ mohl kdykoli při zjištění možnosti vlastního pochybení přezkoumat své rozhodnutí a garantovat tak splnění zákonných požadavků na vydání bezpečnostní prověrky. **Je to velmi důležité, protože bezpečnostní prověrky potřebují např. pracovníci ministerstva obrany, kteří rozhodují o významných zbrojních zakázkách. Kvalitní prověrka provedená v souladu se zákonem tak může významně omezit korupci.** Usilujeme také o to, aby si politická reprezentace byla vědoma své odpovědnosti za kvalitní personální obsazení NBÚ, který byl v minulosti zmítán nedůstojnými skandály v oblasti prověřování fyzických i právnických osob.
- V rámci projektu spolupracujeme se senátory výboru pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost, pro které zpracováváme studii k problematice novely zákona o ochraně utajovaných informací a bezpečnostní způsobilosti.

3) Projekt „Veřejně přístupné informace“

Proč je projekt důležitý:

- *Zprostředkovává veřejnosti informace.*
 - *Při vymáhacích procedurách vzniká judikatura, která je právně závazná pro další podobné případy. Vzhledem k tomu, že proces vymáhání informací je poměrně složitý, pokud úřad odmítne informace vydat hned, má judikatura velký význam.*
 - *Veřejnost se dozví, které úřady pracují transparentně a které ne. To může být důležité pro voliče při rozhodování ve volbách. Takto chceme politickou reprezentaci motivovat k odpovědnému chování.*
- Zveřejňování informací z veřejné správy chápeme jako základní preventivní opatření v boji proti korupci. Zároveň si uvědomujeme, že občané potřebují co nejúplnější objektivní informace pro své svobodné rozhodování ve volbách, a to jak přímo informace z veřejné správy, tak popis toho, jak je veřejná správa ochotna požadované informace poskytovat.
 - **Cílem projektu je proto označit neprůhledné oblasti ve veřejné správě, systematicky vymáhat informace, které by měly být ze zákona veřejné a informovat veřejnost o tom, jak jsou veřejné instituce vstřícné a transparentní.**

- V rámci projektu jsme již podali žalobu na Českou obchodní inspekci kvůli nezveřejňování informací z provedených kontrol.
- Úspěšně jsme již vymohli kontrolní zprávy stavby tunelu Blanka a bezpečnostní standardy NATO.
- Vymáháme informace Auditního orgánu ministerstva financí o kontrolách dotací z fondů EU (viz projekt Transparentnost dotací).
- Zaměřili jsme se také na Správu účelových zařízení ČVUT a na financování provozu kolejí a menz.
- Připravujeme dokončení vymáhacího procesu s ministerstvem financí ohledně informací o deblokaci ruského dluhu.
- Připravujeme podání žádosti o informace ke krajským úřadům ohledně placené inzerce v médiích, k ministerstvům ohledně externích právních služeb, k Parlamentu ohledně přístupu poradců a lobbistů do prostor Parlamentu a zahraničních služebních cest poslanců a senátorů, k ministerstvu pro místní rozvoj ohledně smluv s vybranými subjekty, které obdržely dotace z veřejných prostředků.
- Připravujeme také podání žádostí o informace k několika firmám, které jsou z většiny vlastněny státem či městy (Např. ČEZ, Lesy České republiky, Dopravní podniky a další).

4) Projekt „Problematika akcí na majitele“

- Zveřejnili jsme studii Parlamentního institutu k této problematice. Studii mohou využít média k argumentaci i politici v dalším rozhodování.
- Studie obsahuje informace o průhlednosti akciových společností ve vybraných zemích v Evropě.

Provoz:

- Připravujeme výroční zprávu, propagační bannery a grafické změny webu.

[Facebook](#)
[LinkedIn](#)
www.ruzovypanter.cz

Naše sdružení získává pro podporu některých svých projektů granty od nadací a v menší míře prostředky od individuálních dárců. Všechny tyto zdroje jsou však limitovány a tak většinu aktivit stále hradí členové sdružení z vlastních prostředků. Snažíme se o profesionální přístup ke všem našim aktivitám, avšak vedení celé agendy, včetně právních služeb, překladů a řízení projektů je velmi náročné realizovat a rozvíjet ve volném čase bez zajištění nezávislého financování. **Rádi bychom proto do budoucna posílili možnosti financování od individuálních dárců, aby bylo možné udržet profesionalitu a nezávislost naší organizace.**

Bude nám velkou ctí, pokud se rozhodnete finančně podpořit naši práci.

Děkujeme.

Naši pozornost upíráme k podstatným problémům veřejné správy.

Chcete nás podpořit?

Číslo účtu: 2793773001/5500

Každému dárci můžeme zaslat darovací smlouvu.

Organizaci a její projekty podpořili:

W.A.G. a.s.

JAX, k.s.

Velvyslanectví Spojených států amerických

Student agency, s.r.o.

Café Louvre

Nadace VIA

senátoři výboru pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost

individuální soukromí dárci

Události květen/srpen 2010:



- Plzeňská práva odebírají 15 titulů. Právnická fakulta Západočeské univerzity v Plzni se pokusí odebrat tituly nejvýše patnácti z celkem 69 lidí, kteří vystudovali školu za podezřelých okolností. Ve většině případu jde o ty absolventy, kteří získali v Plzni magisterský titul.

➤ <http://aktualne.centrum.cz/domaci/kauzy/clanek.phtml?id=672941>



- Michal Kraus stále nevysvětlil, jak jeho rodina přišla k milionovým apartmánům v Harrachově.

➤ <http://domaci.ihned.cz/c1-42930000-kraus-dal-mlci-proti-vuli-vedeni-strany>



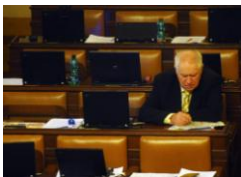
- Ministerstva uzavírají stamilionové smlouvy s externími advokáty. Ministerstvo dopravy: 450 milionů korun. Ministerstvo financí: v jednom případě 142 milionů a ve druhém 59 milionů. A ministerstvo zdravotnictví: 30 milionů korun.

➤ http://zpravy.idnes.cz/ministerstva-uzaviraji-stamilionove-smlouvy-s-externimi-advokaty-116-/domaci.asp?c=A080721_214549_domaci_abr



- Na Správě vojenského bytového fondu (SVBF) fungoval důmyslný systém manipulace se zakázkami.

➤ http://zpravy.idnes.cz/namestkovi-obrany-stavela-dum-firma-ktera-zmanipulovala-verejne-zakazky-111-/domaci.asp?c=A100723_213358_domaci_vel



- Poslanci si v minulém volebním období nesáhli na jedinou ze svých výhod či náhrad.

➤ <http://www.ceskenoviny.cz/zpravy/poslanci-si-za-ctyri-roky-neomezili-zadnou-ze-svych-vyhod/458494>



- Omezit nebo zcela vyloučit účast zprostředkovatelů ve veřejných zakázkách - to je cíl premiéra Petra Nečase a ministra obrany Alexandra Vondry. Po společném jednání oznámili, že je třeba změnit příslušný zákon tak, aby na rozpočtu obrany neparazitovaly soukromé firmy.

➤ http://www.rozhlas.cz/zpravy/spolecnost/_zprava/premier-slibil-razantni-zmeny-v-zadavani-armadnich-zakazek--766695



- Prezident Nejvyššího kontrolního úřadu (NKÚ) František Dohnal zaplatil pokutu 50.000 korun, kterou mu udělili poslanci za to, že jim neumožnil kontrolu hospodaření úřadu.

➤ <http://www.ceskenoviny.cz/domov/zpravy/prezident-nku-dohnal-zaplatil-pokutu-udelenou-poslanci/470005>



- Státní instituce nechtějí zveřejňovat závěry kontrol o využívání dotací a evropských peněz. Upozorňuje na to nevládní protikorupční organizace Růžový panter, podle které se stát odvolává na zákon o státní a finanční kontrole, který údajně zveřejnění auditů znemožňuje.

➤ http://www.rozhlas.cz/zpravy/spolecnost/_zprava/731240

- Vláda zamýšlí zprůhlednit akciové společnosti, aby nesloužily korupci při veřejných zakázkách. Jako první krok chce kabinet Petra Nečase paradoxně zrušit protikorupční opatření minulé sněmovny, která těsně před volbami zakázala společnostem s akciemi na doručitele jakýkoli přístup k veřejným zakázkám.

➤ <http://aktualne.centrum.cz/domaci/politika/clanek.phtml?id=674806>



- Soudce Nejvyššího soudu je podezřelý, že pomáhal očistit Čunka. Pavel Kučera se ale trestu bát nemusí. Včas odejde do důchodu.

➤ <http://hn.ihned.cz/c1-45566820-kucera-vyzral-na-karny-soud-jde-do-penze>



- Kontroverzní starosta městské části Praha 5 Milan Jančík (ODS) dnes na zasedání zastupitelstva městské části oznámil svou rezignaci. Z funkce starosty odstupuje na vlastní žádost k 31. červenci.

➤ <http://www.ct24.cz/domaci/97132-jancik-rezignoval-na-funkci-starosty-prahy-5/>

- Kam teče zlatý déšť z bruselských fondů?

➤ <http://www.euroskop.cz/46/17117/clanek/penize-pro-obycejne-lidi>

- Hazard se bude jednotně danit až za 3 roky.

➤ <http://finweb.ihned.cz/c1-45522530-hazard-se-bude-jednotne-danit-az-za-3-roky-rekl-namestek-ministerstva-financi>

- Expremiéři za vodou: Topolánek zpátky v Toskánsku, Gross kupuje diamanty.
 - http://zpravy.idnes.cz/expremieri-za-vodou-topolanek-zpatky-v-toskansku-gross-kupuje-diamanty-143-/domaci.asp?c=A100731_122524_domaci_jan

- Pavel Žák podle soudu rozprodával majetek po Socialistickém svazu mládeže, ačkoli jej měl převést mládeži. Dostal podmíněný trest tři roky.
 - <http://ekonomika.ihned.cz/c1-45295890-likvidator-pripravil-mladez-o-vice-nez-200-milionu-dostal-podminku>

- Nevládní organizace Růžový panter, která se zaměřuje na korupci ve veřejné správě, je nespokojená s prověrkami na stupeň „tajně“ náměstků ministra vnitra Radka Johna.
 - <http://www.novinky.cz/domaci/206965-proverky-na-stupen-tajne-nic-neznamenaji-poucuji-aktiviste-johna.html>

- Pozadí velkého fixlování se zakázkami ministerstva obrany, odkrývá muž, který dělal rozpočet mnoha zakázek. Petr Pecháček připravoval na objednávku rozpočty staveb a připouští, že se při soutěžích podvádělo.
 - http://zpravy.idnes.cz/byly-to-desitky-podvodu-rika-ucetni-o-zmanipulovanych-zakazkach-obrany-1av-/domaci.asp?c=A100724_135310_domaci_jba



- Novým náměstkem ministra financí se s platností od dnešního dne stal bývalý ministr obrany úřednické vlády Jana Fischera Martin Barták (ODS). Barták bude ve funkci zodpovídat za veřejnosprávní kontrolu, audit prostředků z fondů Evropské unie a finanční analytický útvar ministerstva financí. Barták bývá kritizován, že během jeho působení na ministerstvu obrany resort uzavřel některé zakázky, které provázelo podezření z korupce (například nákup obrněných vozidel Pandur). Barták všechna nařčení odmítl.
 - <http://www.ct24.cz/domaci/98575-bartak-z-lekare-ministr-obrany-nyni-skoncil-jako-kalouskuv-namestek/>

K odběru newsletteru se můžete registrovat na našem webu. Přejete-li si odebrání newsletteru zrušit, zadejte znovu Váš e-mail do registračního formuláře na webu organizace a postupujte podle pokynů.